



**ASOCIAȚIA PARTENERIAT PENTRU
PROIECTE ȘI FONDURI EUROPENE**
Sediul fiscal: Splaiul Unirii, nr. 16, Etj. 8, cam. 806
Sector 4, București
Telefon: 021 555 10 93 / Fax: 021 555 10 94
E-mail: office@appfe.ro; Web: www.appfe.ro



**FEDERAȚIA PATRONATELOR
SOCIETĂȚILOR DIN CONSTRUCȚII**
Str. Alexandrina nr.20- 22,
Sector 1, București
E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro
Web: www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. APPFE 691/19.02.2020

Nr. FPSC 1058/19.02.2020

CĂTRE: AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE

**ÎN ATENȚIA: DOMNULUI PREȘEDINTE EUGEN COJOACĂ
DOMNULUI SECRETAR GENERAL LASZLO LADANYI
DOMNULUI DIRECTOR GENERAL BOGDAN DOBRIN**

SUBIECT: PROPUNERI DE EFICIENTIZARE A SISTEMULUI ACHIZIȚIILOR PUBLICE

**STIMATE DOMNULE PREȘEDINTE,
STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,
STIMATE DOMNULE DIRECTOR GENERAL,**

Dorim în primul rând să vă mulțumim pentru prezența Agenției Naționale pentru Achiziții Publice la **Workshopul "PROBLEME ÎNTÂMPINATE ȘI SOLUȚII DE OPTIMIZARE A SISTEMULUI ACHIZIȚIILOR PUBLICE DIN ROMÂNIA"**, eveniment organizat la Râmnicu - Vâlcea, în data de 12.02.2020, precum și pentru clarificările și elementele de noutate aduse pe parcursul dezbaterilor care au avut loc.

După vă este cunoscut, **ASOCIAȚIA PARTENERIAT PENTRU PROIECTE ȘI FONDURI EUROPENE (APPFE)** și **FEDERAȚIA PATRONATELOR SOCIETĂȚILOR DIN CONSTRUCȚII (FPSC)** realizează în mod constant acțiuni și inițiative pentru identificarea problemelor procedurale/legislative, respectiv pentru propunerea unor soluții și abordări unitare și eficiente, care pot fi susținute în dialogul cu autoritățile responsabile.

În spiritul celor de mai sus vă supunem atenției problemele semnalate cu ocazia dezbaterii organizate la Râmnicu Vâlcea, respectiv în cadrul evenimentelor noastre anterioare, ca **material de analiză în vederea eficientizării sistemului achizițiilor publice** din România:

1. SUSȚINEREA ȘI RESPONSABILITĂȚILE TERȚULUI SUSȚINĂTOR:

- în practică, **după faza de evaluare și semnare a contractului de achiziție, susținerea efectivă nu se mai manifestă;**
- se impune o clarificare prin adaptarea prevederilor legale la practica Curții Europene de Justiție, definirea limitelor și obiectului susținerii, astfel încât acestea să fie reale, transferabile și efective;
- posibilitatea susținerii în ceea ce privește experiența să poată fi aplicată doar în cadrul grupurilor de întreprinderi (afiliate, sucursale, etc. cazuri în care terțul să poată manifesta o influență dominantă), în aceleași condiții de mai sus;



- **obligația cunoașterii și asumării prețului ofertei de către terțul susținător la momentul ofertării și/ sau pentru îndeplinirea unei discipline contractuale, semnarea contractului de către terț, o soluție fiind asocierea în participațiune (*instituție agreată și probată în dreptul românesc și european*), coroborat cu condițiile păstrării parametrilor tehnici și financiari deja ofertați;**
- **interzicerea înlocuirii terțului în cazul dovedirii unui comportament neadecvat în etapa de ofertare (de ex: documente false!);**
- **extinderea/ completarea sancțiunilor privind nerespectarea conduitei profesionale și în cazul terțului.**

2. SUBCONTRACTAREA

- **eliminarea obligației acceptării înlocuirii subcontractantului în timpul evaluării ofertelor, motivat de faptul că toată practica juridică a sancționat acest fapt raportat la impactul asupra propunerii tehnice sau clarificarea faptului că situația acceptării înlocuirii subcontractantului se poate aplica/ accepta de către entitatea contractantă;**
- **extinderea/ completarea sancțiunilor privind nerespectarea conduitei profesionale și în cazul subcontractantului;**
- **asemănător situației mai sus precizate, în condițiile în care se conservă dreptul schimbării SUBCONTRACTANTULUI, acest aspect poate interveni numai în condițiile păstrării parametrilor tehnici și financiari deja ofertați;**
- **limitarea procentuală a părții din contract care poate fi subcontractată.**

3. STAREA DE INSOLVENȚĂ

- **eliminarea prevederilor art. 167 alin. (2) din Legea nr. 98/2016, respectiv art. 180 alin. (2) din Legea nr. 99/2016;**
- **nu pot fi acceptate argumente de genul principiul fundamental al reabilitării celui aflat în stare de insolvență;**
- **în domeniul achizițiilor publice, dat fiind INTERESUL PUBLIC DOMINANT, principiul primar, dominant, să fie cel subsumat îndeplinirii scopului operațiunilor reglementate, aspect vădit supraordonat față de un interes al companiei private de salvagardare a dificultăților sale economice, (este covârșitor procentul celor care își solicită propria insolvență, cu impact negativ față de economia națională și ceilalți parteneri din piață). Eliminarea acestor posibilități ar avea un **impact semnificativ în procesul de absorbție a fondurilor nerambursabile;****



- se impune **sanționarea unor astfel de practici**, tocmai pentru evitarea repetării fenomenului în viitor; participarea operatorilor aflați în insolvență în calitate de subcontractanți poate rămâne o posibilitate pentru aceste firme;
- considerăm că este extrem de important a construi **un mecanism legal echitabil** care, în același timp, să garanteze și autorității contractante realizarea în timp rapid și conform a scopului procedurii, fără a atrage suspiciuni de partis pri-uri și eventuale sancțiuni;
- precizăm că, **Directiva nu vizează insolvența, ci se referă strict la faliment**, motivat de faptul că **sensul atribuirii contractelor prin proceduri de achiziție publică riguros reglementate nu îl constituie ieșirea din insolvență a unor operatori economici**, ci realizarea investiției, îndeplinirea efectivă a dezideratelor de atragere și absorbție a fondurilor și implementarea corespunzătoare a proiectelor.

4. CRITERII DE ATRIBUIRE AVÂND CA OBIECTIV PRINCIPAL CALITATEA

- în procesul de validare a documentației se impune de către ANAP **utilizarea criteriului prețului cel mai scăzut**, care nu poate fi o garanție a calității;
- necesitatea stabilirii de către ANAP, împreună cu organizațiile profesionale și patronale reprezentative, a **unui set de criterii de atribuire corecte**, care să aducă un avantaj real entităților contractante;

5. ATRIBUIREA CONTRACTELOR

- Introducerea **posibilității de atribuire a contractului operatorului economic clasat pe locul 2 în anumite condiții** (ex: după semnarea contractului ofertantul câștigător nu constituie garanția de bună execuție, nu respectă condițiile de mobilizare, etc într-o etapă incipientă de derulare a contractului).

6. GARANȚIA DE BUNĂ EXECUȚIE

- sanționarea prin lege cu excluderea pentru minim 2 ani a ofertanților în cazul utilizării/ prezentării unei garanții de bună execuție false și/sau emise de către entități neautorizate;
- analiza completării actului normativ cu excluderea din procedură a antreprenorului cu asemenea practici și încheierea contractului cu cel clasat pe locul următor;
- în cazul anulării procedurii, cu suportarea de daune interese de către acesta, fără a se înlătura răspunderea penală.



7. MODIFICAREA CONTRACTELOR

- Modificarea prevederilor de la art 221 (1) f) din Lg 98/2016 în sensul Directivei UE, modificarea sau emiterea unei noi Instrucțiuni în locul Instrucțiunii 3/2017 privind modificările contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru și încadrarea acestor modificări ca fiind substanțiale sau nesubstanțiale;
- Utilizarea unei terminologii unitare și coerente în ceea ce privește modificarea contractelor (revizuire, actualizare, ajustare);
- Emiterea unei noi Instrucțiuni în locul Instrucțiunii 2/2018 și 1/2019, astfel încât să fie stabilite în mod clar condițiile speciale ce depășesc riscul asumat de contractor;
- Corectarea punctului de vedere ANAP referitor la tratarea cheltuielilor indirecte și a profitului ca valori fixe;
- Definirea cazului fortuit în achiziții publice.

8. EXPERT ACHIZIȚII PUBLICE ȘI COMISIA DE EVALUARE

- Introducerea unor **niveluri diferite pentru poziția "expert achiziții publice"** și limitarea activităților/ răspunderilor în funcție de experiența acestora;
- Componenta și profesionalismul comisiei de evaluare – **stabilirea cazurilor în care includerea experților cooptați (în special tehnici) este obligatorie.**

9. EVITAREA CORECȚIILOR FINANCIARE

- **Evitarea interpretărilor disparate ale instituțiilor din sistem** prin adoptarea unei interpretări/ jurisprudențe unitare în cadrul CNSC, Curților de Apel și între CNSC și Curțile de Apel;
- **Obligația creării unui mecanism de cooperare inter-instituțională** potrivit căruia principalii actori implicați în sistemul de achiziții publice (*ANAP, MFP, MDRAP, CNSC, CA, CCR, AA*), vor fi obligați la respectarea adoptării unei interpretări unitare a legii în activitatea desfășurată, inclusiv clarificarea puterii juridice a actului ce va consfinți practica unitară (**publicare în MO**);
- Includerea ca obligație în toate actele normative, inclusiv în ROF-urile generale ale actorilor mai sus menționați, de atribuții în ceea ce privește acordarea sprijinului și îndrumărilor în ceea ce privește utilizarea eficientă a fondurilor nerambursabile (*acest fapt vizează eliminarea dubiilor și asumarea răspunderii, coroborat cu faptul că înlătură suspiciunile și posibilitatea interpretărilor în înțelegerea textelor de lege; - mai mult de atât, va avea ca efect reducerea considerabilă a corecțiilor*).



**ASOCIAȚIA PARTENERIAT PENTRU
PROIECTE ȘI FONDURI EUROPENE**
Sediul fiscal: Splaiul Unirii, nr. 16, Etj. 8, cam. 806
Sector 4, București
Telefon: 021 555 10 93 / Fax: 021 555 10 94
E-mail: office@appfe.ro; Web: www.appfe.ro



**FEDERAȚIA PATRONATELOR
SOCIETĂȚILOR DIN CONSTRUCȚII**
Str. Alexandrina nr.20- 22,
Sector 1, București
E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro
Web: www.federatiaconstructorilor.ro

ALTE ASPECTE CARE NECESITĂ CLARIFICĂRI/OPTIMIZĂRI:

- *eliminarea din lege a catalogului electronic dezvoltat în SEAP, întrucât facilitatea este asigurată de multiple surse publice, **veritabile platforme electronice specializate pe domenii de activitate**;*
- *condiționarea ofertei de preț, raportat la valoarea estimată, coroborat cu o nouă obligație de excludere (ex. – în cazul procedurilor cu mai mulți ofertanți se exclud cei situați sub media ofertelor financiare admisibile); măsura va avea în vedere și crearea unei baze de date naționale actualizate de prețuri costuri de referință bazate pe calitate, valoare piață, descriere tehnică minimală a lucrărilor, serviciilor, produselor.*

În final, dorim să vă propunem **organizarea unui grup de lucru în coordonarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, format din profesioniști în domeniu**, pentru discutarea problemelor punctuale prezentate mai sus și pentru identificarea unor soluții care să sprijine procesul inițiat de către instituția dumneavoastră în vederea **simplificării și îmbunătățirii a legislației achizițiilor publice din România.**

Florian BURNAR

Președinte



Irina FORGO

Director Executiv FPSC



JURIST MIHAI BURCUȘ

COORDONATOR

SUB-COMISIA ACHIZIȚII PUBLICE
COMISIA JURIDICĂ ȘI ACHIZIȚII PUBLICE

